

# Potenziale der EU-Agrarförderung nutzen

Erste Erkenntnisse aus CAP4GI-GAP für vielfältige Landschaften

CAP4GI  
GAP für vielfältige Landschaften

adelphi  
RESEARCH



© Daniel Vedder

14.05.2024 CAP4GI parlamentarisches Frühstück, Berlin – Sarah Velten

adelphi  
RESEARCH

Bodensee  
Stiftung  
Lake Constance Foundation

WILDKATZENDORF  
HÜTSCHERODA  
NATURA 2000-STATION  
Umstrut-Hainich/Eichsfeld

Universität  
Rostock  
Traditio et Innovatio



DNR  
DEUTSCHER  
NATURSCHUTZRING

iDiv  
UFZ HELMHOLTZ  
Zentrum für Umweltforschung

GEFÖRDERT VOM



Bundesministerium  
für Bildung  
und Forschung

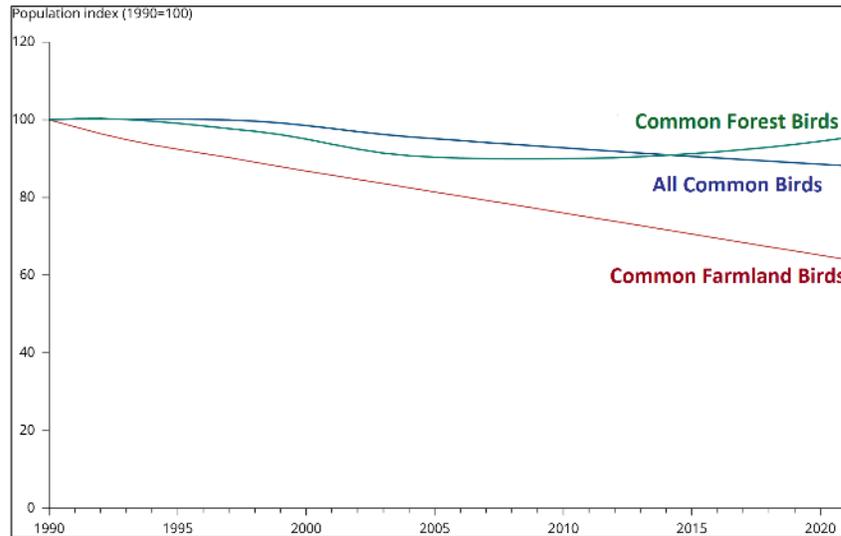
FONA  
Sozial-ökologische Forschung

# Artenvielfalt und Landwirtschaft

## More than 75 percent decline over 27 years in total flying insect biomass in protected areas

Caspar A. Hallmann, Martin Sorg, Eelke Jongejans, Henk Siepel, Nick Hofland, Heinz Schwan, Werner Stenmans, Andreas Müller, Hubert Sumser, Thomas Hörrn, Dave Goulson, Hans de Kroon

Published: October 18, 2017 • <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0185809>



EEA 2023

Anhaltender Rückgang der Biodiversität, besonders in Agrarlandschaften



JNCC 2022

Int. Verpflichtung zu Erhalt und Wiederherstellung der Biodiversität

RESEARCH ARTICLE | ECOLOGY |

## Farmland practices are driving bird population decline across Europe

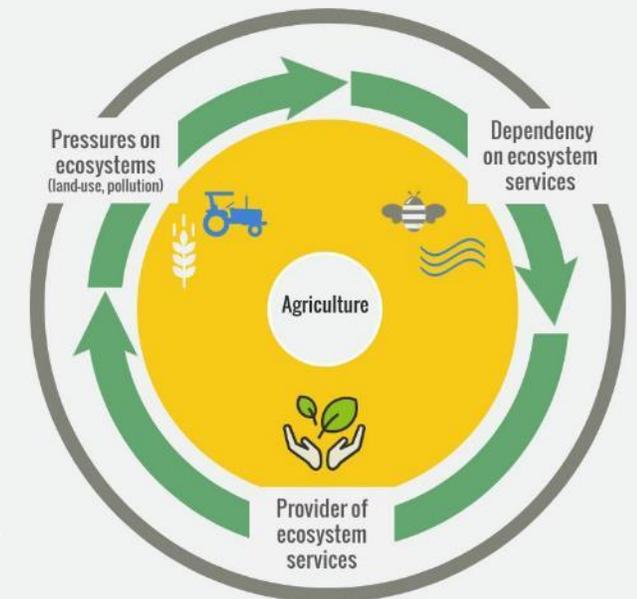
Stanislas Rigal, Vasilis Dakos, Hany Alonso, and Vincent Devicor

Edited by Ivette Perfecto, University of Michigan, Ann Arbor, MI; received September 28, 2022; accepted March 6,

May 15, 2023 | 120 (21) e2216573120 | <https://doi.org/10.1073/pnas.2216573120>

### Zentrale Rolle der Landwirtschaft

#### Agriculture & ecosystem services



Source: Hardelin, J. and J. Lankoski (2018), "Land use and ecosystem services", OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers No. 114.

# Potenziale der GAP...

European Union 2022

So far CAP receives  
**31%**  
of the EU budget



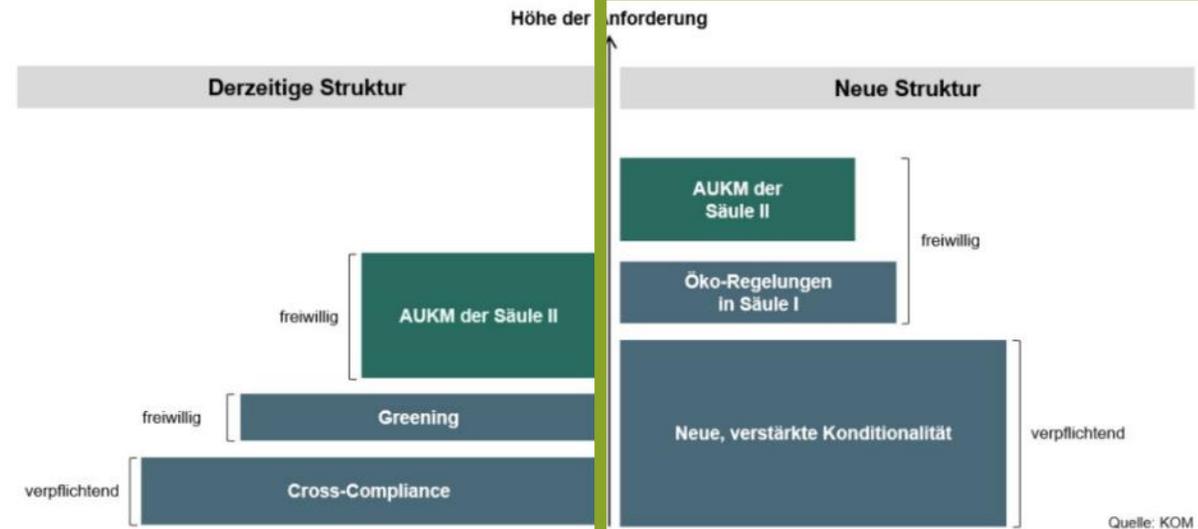
cost to the EU citizen  
around 30 cents a day



Europäische Kommission



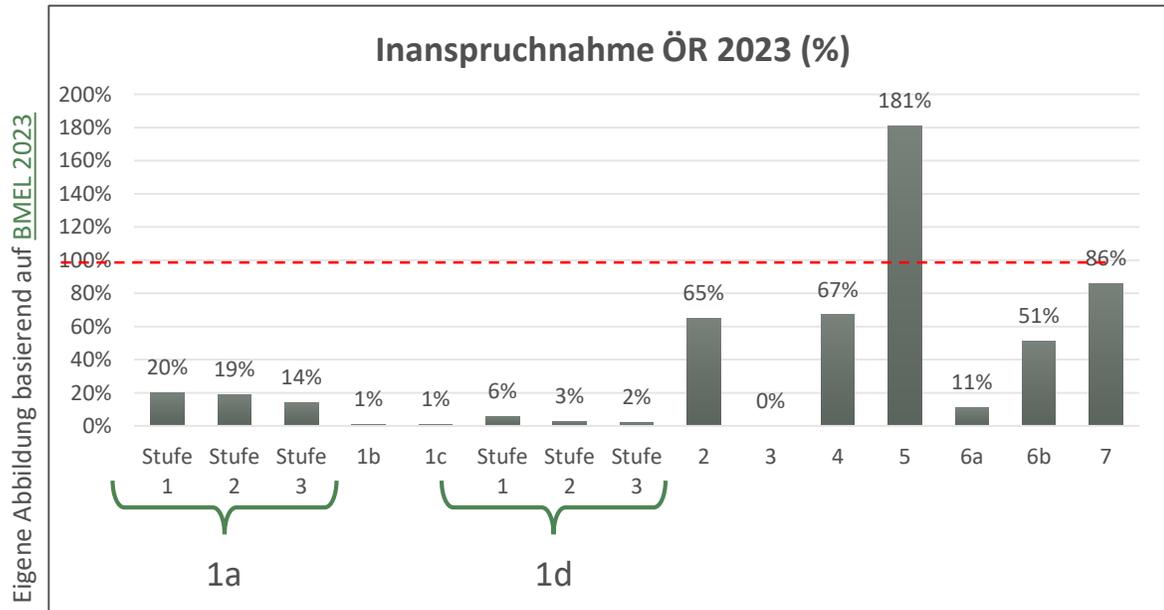
## Grundlegend neue Struktur der GAP



BayStMELF 2024

Quelle: KOM

# Potenziale der GAP unzureichend genutzt



Großteils geringe Inanspruchnahme der Öko-Regelungen



Unzufriedenheit & Ablehnung bei Landwirt\*innen

# Lösungswege?

## Grundlegend neue Struktur der GAP



BayStMELF 2024

➔ ~~Planungs- und Einkommenssicherheit, Bürokratieabbau~~

➔ Abkehr vom Pfad zu nachhaltigen Agrarsystemen!

↳ Ökologische & ökonomische Schäden durch Extremereignisse!

↳ Größere Herausforderungen & Strukturbrüche!

Wie können Politik und Gesellschaft Landwirt\*innen helfen, mehr für die biologische Vielfalt zu tun und wie können sie besser davon profitieren?





# Das Projekt CAP4GI – GAP für vielfältige Landschaften

CAP4GI  
GAP für vielfältige Landschaften

adelphi   
RESEARCH

# CAP4GI – GAP für vielfältige Landschaften

Hebel und Potenziale in der Gemeinsamen Agrarpolitik für eine bessere Unterstützung von grüner Infrastruktur, Biodiversität und Ökosystemleistungen

**Laufzeit:** 11.2021–04.2025

**Projektpartner:**



Think Tank



Universität



Forschungseinrichtung



Praxispartner



Umweltverband

**Förderung:** durch das BMBF im Rahmen der Forschungsinitiative zum Erhalt der Artenvielfalt (FEaA)



# CAP4GI – GAP für vielfältige Landschaften

## Ziel

Empfehlungen für die  
aktuelle & zukünftige GAP

→ ökologisch effektiver

→ attraktiver für Landwirt\*innen

## Inhalte

- Forschung:
  - Entscheidungen von Landwirt\*innen besser verstehen
  - ökologische Auswirkungen verschiedener Designs der Agrarförderung modellieren

- Austauschplattformen
  - Lösungsansätze zusammen mit Landwirt\*innen entwickeln





# **CAP4GI**

## **Austauschplattformen**

### **Was sagen die Landwirt\*innen?**

**CAP4GI**  
GAP für vielfältige Landschaften

**adelphi**  
RESEARCH 

# Welche Probleme sehen LW?



- Zu **geringe Vergütung** der Maßnahmen

- Produktion von Biodiversität nicht einkommenswirksam honoriert



- Als übermäßig empfundene **Bürokratie**

- Zeitlicher Mehraufwand



- **Mangelnde Flexibilität** & als hoch wahrgenommenes **Sanktionsrisiko**

- Komplexe & starre Vorgaben
- Kontrollen rigide, nicht im Sinne des Naturschutzes
- Bremst eigene Ideen & Initiativen

- etc.



© Bodensee-Stiftung

# Welche Lösungsansätze sehen LW?



- Gemeinwohlprämie > kooperativer Ansatz
- Beratungsbasiertes System
- Weitere konkrete Ideen:
  - Maßnahmen
  - Vereinfachung von Dokumentation & Verwaltung
  - etc.



# Alles schon mal gehört?

Große Überschneidungen mit Forschung

**ABER:**

Kritik an kooperativer Umsetzung & rein ergebnisorientierter Förderung



© Wildtierland Hainich

Land Use Policy  
Volume 65, June 2017, Pages 93-108

ELSEVIER

The EU's ecological focus areas: How experts explain farmers' choices in Germany

Yves Zinngrebe<sup>a, b</sup>, Guy Pe'er<sup>b, c</sup>, Jonas Schmitt<sup>a</sup>, Jenny Schmidt<sup>b</sup>, Sebastian ...

Berichte über Landwirtschaft  
Zeitschrift für Agrarpolitik und Landwirtschaft

Wahrnehmung und Anpassungsverhalten der Landwirte an Greening  
Eine qualitative Studie in Südniedersachsen

Von Stefan Schüller, Lisa Bienwald, Jacqueline Loos und Sebastian ...

Land Use Policy  
Volume 101, February 2021, 105136

ELSEVIER

Simplistic understandings of farmer motivations could undermine the environmental potential of the common agricultural policy

Colum Brown<sup>a</sup>, Eszter Kovács<sup>b</sup>, Irina Herzon<sup>c, d</sup>, Sergio Villamover-Tomas<sup>e</sup>, Amalia Albizuá<sup>f</sup>, Antonia Golonaki<sup>g</sup>, Bartosz Bartkowski<sup>h</sup>, Michael Beckmann<sup>i</sup>, Marek Bednár<sup>j</sup>, Sofia Biffi<sup>k</sup>, Cristina Domingo-Marimón<sup>l</sup>, Minuđer Mesaroš<sup>m</sup>, Charlotte Schübler<sup>n</sup>, Bořivoj Šarapatka<sup>o</sup>, Sonja Tarčák<sup>p</sup> ... See all authors

PEOPLE & NATURE  
BRITISH ECOLOGICAL SOCIETY

RESEARCH ARTICLE | Open Access

Adoption and potential of agri-environmental schemes in Europe: Cross-regional evidence from interviews with farmers

Es ist bisher zu wenig passiert für wirkliche Verbesserungen für Landwirtschaft und Artenvielfalt.



# **CAP4GI**

## **Politikempfehlungen**

### **Erste**

### **Schlussfolgerungen**



# Beteiligung ernst nehmen & nutzen!

- Landwirt\*innen fühlen sich **nicht gehört & nicht verstanden**
- Vorhandene **Beteiligungsformate** reichen nicht aus.

## Zugängliche **Dialogformate** auf unteren Ebenen



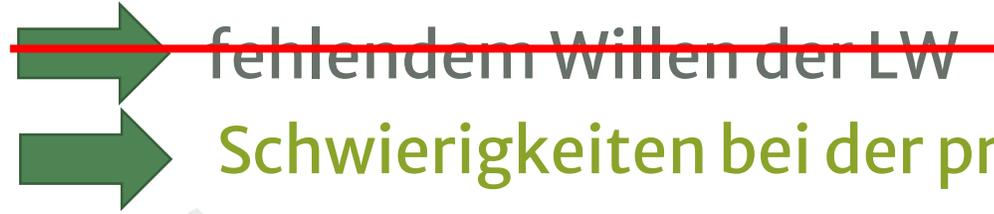
- ↳ bessere Beteiligung
- ↳ bessere Verständigung
- ↳ Innovationspotential nutzen

**Outputs** solcher Prozesse **ernst nehmen**



# Vereinfachung ≠ Abbau von Umweltstandards!

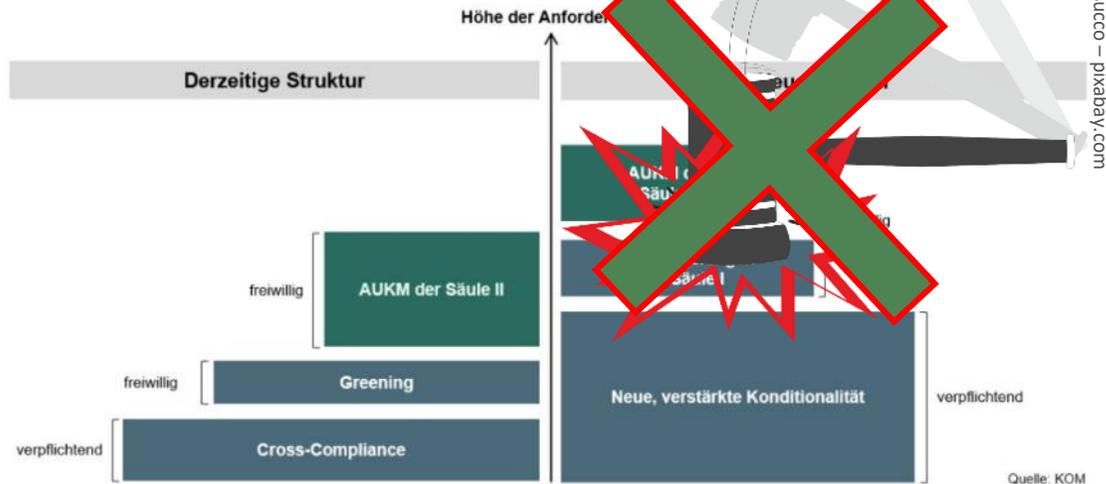
Mangelnde Umsetzung



~~fehlendem Willen der LW~~

Schwierigkeiten bei der praktischen Umsetzung!

## Grundlegend neue Struktur der GAP



Agrarumweltförderung und -maßnahmen so gestalten, dass Betriebe sie **einfacher und lohnender** umsetzen können.

# Mittelfristige Verbesserungsmöglichkeiten

- **Haupthemmnisse** adressieren:

-  Geringe Vergütung
-  Übermäßige Bürokratie
-  Zu wenig Flexibilität

 Einführung (von Elementen) eines **Punkte- oder beratungsbasierten Systems**

# Verbesserungen in der laufenden Förderperiode



Zielgerichtete und qualifizierte Verwendung der Agrargelder durch **Anhebung des Budgets für Öko-Regelungen und Maßnahmen der 2. Säule**



Mehr Betriebe erreichen durch **weitere Öko-Regelungen**



**Steigender Bonus für mehrjährige** Ausführung (bes. bei ÖR)

# Ideen der Plattformteilnehmenden für kurzfristige Verbesserungen

- Vereinfachungen in der **Verwaltungspraxis**, z.B.



Personalisierte **Kalenderübersicht über Stichtage** der Maßnahmen



Bestimmung der tatsächlichen Flächengrößen im Rahmen der Kontrollen

- Zugang zu **Informationen** verbessern, z.B.



- **Kommunikationskanäle**, -form und -inhalte besser auf Bedürfnisse der Landwirt\*innen **zuschneiden**

- **zentrales Online-Portal** für alle Bundesländer mit einheitlich strukturierten Infos über Maßnahmen

- Bessere Übersicht über mögliche/sinnvolle Kombinationen

- Besserer Zugang zu **Beratung**:



- Mehr **proaktive** Beratung

- **bessere Übersicht** über bestehende Beratungsangebote

# Zusammenfassung

## Haupthemmnisse



## Empfehlungen

### Generell



### Mittelfristig



### In der laufenden Förderperiode





Vielen Dank!



GEFÖRDERT VOM

